INSON RESURSLARINI BOSHQARISH, IJTIMOIY SIYOSAT VA BANDLIK

РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИННОВАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ ЗАНЯТОСТИ

Шаюсупова Наргиза Тургуновна -
к.э.н., доцент, заместитель декана экономического факультета ТГЭУ

Аннотация. *В статье рассматриваются вопросы развития национальной государственной инновационной политики в сфере занятости населения в Республике Узбекистан. Формирование и реализация инновационной политики основывается на создании такой системы, которая позволит в кратчайшие сроки и с высокой эффективностью использовать в производстве интеллектуальный и научно-технический потенциал страны. Благодаря использованию новых информационных технологий этими потенциалами могут пользоваться как малые, так и крупные организации в обеспечении занятости населения. Проведено анализ динамика структуры трудовых ресурсов, уровень участия населения Республики Узбекистан в трудовых ресурсах по полу, динамика уровня занятости и безработных в Республике Узбекистан.*

Ключевые слова. *Инновационная политика, научные разработки, рынок труда, занятость, безработица, трудовые ресурсы.*

Введение. В современных условиях выход на мировой рынок возможен только на основе развития инновационных процессов, направленных на существенную модернизацию производства путем внедрения достижений науки и техники. Инновационные процессы представляют собой постоянный и непрерывный поток превращения конкретных технических или технологических идей на основе научных разработок в новые технологии или отдельные ее составные части и доведения их до освоения непосредственно в производстве с целью получения качественно новой продукции.

На сегодняшний день важной составной частью государственной социально-экономической политики является инновационная политика, определяющая цели инновационной стратегии и механизмы поддержки приоритетных инновационных программ и проектов. Особую актуальность приобретают проблемы повышения эффективности использования научных разработок и внедрения в производство результатов фундаментальных и прикладных исследований.

В Узбекистане обеспечивается внедрение механизма оказания государственной поддержки негосударственным учреждениям профессионального обучения для обучения безработных и бедных слоев населения востребованным профессиям на рынке труда, основам предпринимательства и иностранным языкам. Негосударственным учреждениям профессионального обучения предоставляется право самостоятельного выбора учебных программ и преподавателей, передача в льготное использование учебного оборудования и инвентаря. Установлен гарантированный минимальный уровень государственного заказа на обучение в

негосударственных профессиональных учебных заведениях за счет средств государственного фонда содействия занятости.

Методы исследования. В статье применены методы анализа и синтеза, корреляции и регрессии, сравнения и группировки, экспертной оценки, научной абстракции и другие.

Инновационная политика представляет собой мощный рычаг, с помощью которого возможно преодолеть спад в экономике, обеспечить ее структурную перестройку и насытить рынок разнообразной конкурентоспособной продукцией. Инновационная политика призвана обеспечить увеличение валового внутреннего продукта страны за счет освоения принципиально новых видов продукции и технологий, а также расширения на этой основе рынков сбыта отечественных товаров. С учетом современных реалий состояния экономики инновационная политика на современном этапе рыночных реформ должны способствовать развитию инновационной деятельности.

Таким образом, государство призвано оказывать особую поддержку инновациям, обеспечивающим социальную стабильность и поддержание экономического равновесия. Сегодня для развития и процветания экономики Узбекистана нужны интенсивные вложения капитала в инновации различных направлений, которые могут обеспечить не только экономический, но и социальный эффект.

Дальнейшее развитие наукоемких производств невозможно без серьезных финансовых вложений, которые, как показывает опыт развития многих зарубежных фирм, являются наиболее прибыльным видом инвестиций. Но привлечение инвестиций на развитие научных исследований требует разработки особых методов оценки их эффективности. Следовательно, разработка схемы и механизма определения экономической эффективности инвестиций в инновационную деятельность, направленную на улучшение отраслей национальной экономики является одним из основных факторов развития этих процессов. Так, например, для модернизации материально-технической базы требуется значительный объем инвестиций, превышающий реальные возможности национальной администрации и региональных операторов. Таким образом, задача привлечения инвестиций в экономику Узбекистана является очень важной.

Анализируя уровень безработицы и занятости, можно предположить, что в настоящее время в Узбекистане отмечается ситуация не полной занятости, при котором безработица не связана с колебаниями спроса на труд, а вызывается несовершенством рынка труда (издержками смены места работы, неполнотой информации о вакансиях и пр.).

Трудовые ресурсы Узбекистана, отличающиеся мобильной активностью и профессиональной подготовкой, предоставляют огромные возможности для дальнейшего развития экономики страны. В результате создания рабочих мест, роста занятости, доходов и благосостояния населения повысилась экономическая (трудовая) активность и занятость населения и, как следствие, отмечается стабильность основных индикаторов рынка труда.

Социально-экономическое развитие регионов Узбекистана в значительной

степени зависит от устойчивой и производительной занятости населения. Узбекистан страна - которая обладает значительным трудовым потенциалом, и обеспечение занятости населения регионов является одним из актуальных вопросов.

В результате проведенного анализа было выявлено что, модель рынка труда Республики Узбекистана характеризуется сохраняющимся разрывом между предложением и спросом, а также несбалансирован-ностью его профессионально-квалификационной структуры. Темпы роста производительности труда являются недостаточно высокими вследствие низкого уровня квалифицированности рабочей силы и ориентирован-ности экономики на создание сезонных и не устойчивых рабочих мест в условиях относительно высоких издержек производства, что подтверждается высокими значениями дефлятора за последние годы. Требуется реализация комплекса мер по обеспечению повышения средней производительности труда посредством не только корректировок плановых параметров подготовки кадров исходя из потребностей экономики в них на краткосрочную и среднесрочную перспективу, но и повышения качества их подготовки и повышения мобильности рабочей силы. Кроме этого, необходимо создать условия (обеспечение снижения дефлятора ВВП, налогового бремени), обеспечивающие рост конкурентоспособности национальной экономики.

В настоящее время, как и в предыдущие годы на формирование трудовых ресурсов оказывают значительное влияние демографические факторы. На 1 января 2020 года численность постоянного населения страны составила 33905,8 тыс. человек и с начала года увеличилась на 650,3 тыс. человек, или на 2,0%. При этом число городского населения составляет 17122,4 тыс. человек (50,5%), сельского – 16783,4 тыс. человек (49,5%).

На динамику численности населения Узбекистана, как и в предыдущие годы, оказывают значительное влияние изменения в уровне рождаемости, смертности и миграции населения. Так, за 2015-2019 гг. общий коэффициент рождаемости колебался в пределах 23,5-24,3‰.

Население республики относительно молодое. Лица моложе трудоспособного возраста составляют 30,5% всего населения страны. Доля населения в трудоспособном возрасте составляет 58,9%, а старше трудоспособного возраста - 10,6 %.

Следует отметить, что хотя численность трудоспособного населения увеличивается, его доля в общей численности населения имеет тенденцию к снижению. Так, за 2015-2019 годы число лиц в трудоспособном возрасте возросло на 820,0 тыс. человек или на 4,3 %, их доля в населении снизилась с 61,2% до 58,9%. При этом возрастает как абсолютно, так и относительно численность населения старше трудоспособного возраста.

В настоящее время численность трудовых ресурсов составляет более 19 млн. чел., а экономически активного населения - 14,8 млн. чел. Увеличивается число занятого в экономике населения. За анализируемый период оно возросло на 482,8 тыс. чел. и составило 13,5 млн. чел.

Отраслевая структура занятости республики в последнее время стабильно меняется в сторону увеличения численности занятых в промышленности путем высвобождения занятых из сельского хозяйства. Тем не менее, доля занятых в сфере услуг намного превышает долю занятых в промышленности, этим и объясняется низкая производительность труда в стране. Так, в 2019 году доля занятых в промышленности составила 13,4%, в сельском хозяйстве 26,8% и в сфере услуг 59,8%.

Несмотря на позитивные сдвиги на рынке труда республики, остается несколько нерешенных проблем, которые препятствуют снижению уровня безработицы и обеспечению производительной занятости на рынке труда Узбекистана. Следует отметить что, многие рабочие места в сфере услуг неустойчивые и носят сезонный характер (особенно в сфере общепита и торговле), а также именно в сфере услуг наблюдается высокое количество занятых в неформальном секторе. На сегодняшний день доля занятого населения в неформальном секторе составляет 58%, по сравнению с 2015 годом данный показатель снизился на 1,4 п.п. В разрезе областей самая высокая доля занятых в неформальном секторе экономики наблюдается в Самарканде и Фергане. Более половины мужчин, занятых неформально, работают на разовых, сезонных и временных рабочих местах. Если рассматривать отраслевую структуру неформальной занятости, здесь преобладает сфера услуг, особенно такие услуги как строительство, услуги по перевозкам и услуги по проживанию и питанию, а также торговля.

Анализ показывает, что за последние годы в занятости населения республики произошли определенные изменения, которые отличаются от тенденций предыдущих лет. Прежде всего, темпы роста занятости и трудовых ресурсов выровнялись. Длительное время в Узбекистане темпы роста занятости населения отставали от аналогичного показателя по трудовым ресурсам. В последнее 4-5 лет численность трудовых ресурсов и занятых возросла в среднем на 3,7%.

Анализ тенденций происходящих в занятости населения в разрезе пола показал, что в последние годы интенсивно растет занятость мужского населения, при сокращении численности женщин занятых в экономике. Следовательно, меняется структура занятости по полу. В 2019 году доля женщин занятых в экономике составила 41,4 %, против 45,6 % в 2015 году. Соответственно за этот период удельный вес мужчины увеличился с 54,4% до 58,6%. За анализируемый период весь дополнительный прирост численности занятых пришелся на долю мужчин. Следует заметить, что в общем приросте численности занятых за 2010 - 2015 гг. доля мужчин составляла 53,2%. Такое положение обусловлено отраслевыми переливами рабочей силы, более глубокими преобразованиями в экономики, увеличением спроса на мужскую рабочую силу. Так, за анализируемый период при приросте численности работающих мужчин на 837,7 тыс. человек, число женщин занятых в экономике сократилась на 354,9 тыс. человек. В конечном итоге имеет место снижение уровня занятости женщин. Так, в 2020 г. работающие женщины составили 58,7% от общей численности женщин

трудоспособного возраста против 64,2 % в 2016 г. За этот период уровень занятости мужчин увеличился с 71,1% до 76,2%.

Наиболее заметной тенденцией в структуре занятости является увеличение как абсолюных, так и относительных показатей численности работников в строительстве. За анализируемый период более 20 процентов прироста числа занятых приходился на долю данной отрасли. Хотя растет число занятых п промышленности их доля в общей численности остается на уровне 13%. Следует отметить, что несмотря на принятые меры со стороны государства по высвобождению занятого населения из сельского хозяйство и привличению их в промышленность и сферу услуг, их доля в общей численности занятых остается высокой - 26,2% в 2019 г.

Анализ отраслевой структуры по полу показывает, что имеется значительный гендерный дисбаланс. В частности, в таких сферах, как образование и здравоохранение, большинство сотрудников составляют женщины. В то же время, в таких отраслях, как строительство или транспорт, женщины составляют только 10,4% и 14,7% от общего количества работников в отрасли. В таких отраслях, как промышленное производство, сельское хозяйство, торговля и финансовые услуги доля женщин в общем количестве работников варьирует от 40% до 55%. Карьерные перспективы для мужчин и женщин в Узбекистане не равны. В отраслях, где женщины составляют большинство сотрудников, доля женщин среди управленческого персонала незначительна. Практически во всех отраслях доля женщин среди управленцев значительно ниже доли женщин среди всех занятых в этой отрасли. В этом смысле весьма показательно распределение должностных позиций в самой «женской» отрасли – образовательном секторе. Женщины составляют более 70% педагогических работников в школах. В то же время доля женщин среди директоров школ едва достигает 36%. Таким образом, статистические данные и результаты анализа, приведенные в данном разделе, показывают, что уровень экономической активности и занятости среди женщин значительно ниже аналогичных показателей для мужчин5. В последнее 5-6 лет в республике высокими темпами развивается сфера услуг, на сегодняшний день доля сферы услуг в ВВП составляет 47-48 %. В свою очередь увеличивается и численность занятых в сфере услуг, которая к 2019 году составила – 8,1 млн.чел., или 60,4% от всего занятого населения. В региональном разрезе самая высокая доля занятых в сфере услуг приходится на г.Ташкент, более 80% всех занятых трудятся в этой сфере, что свидетельствует о высоком развитии ее в столице. Такая же высокая доля занятых в сфере услуг наблюдается в Кашкадарьинской (63,5%) и Наманганской (62,5%) областях.

Выводы и предложения. Проведенный анализ занятости населения позволил выявить ряд проблем, в частности:

- в некоторых регионах страны наблюдается нехватка специалистов, особенно врачей и учителей, при этом врачей не хватает в основном в сельской местности Сурхандарьинской и Джизакской областей;

[5] Неустойчивая занятость в Узбекистане: состояние, проблемы и пути их решения, ПРООН, 2018 (www.uz.undp.org)

- в таких регионах как Сурхандарья, Хорезм, и Кашкадарья наблюдается низкая доля занятых в промышленности, что требует создания развития инфраструктуры по хранению, транспортировке и сбыту сельскохозяйственной продукции или создания промышленных зон для обеспечения занятости безработных людей в сельской местности;

- высокий уровень безработицы в Сурхандарье, Самарканде и Фергане требует создания дополнительных рабочих мест в данных регионах;

- наблюдается низкий уровень занятости в Республике Каракалпакстан и Джизакской области, следует обратить внимание созданию рабочих мест и обеспечения занятости населения именно на эти регионы.

Несмотря на позитивные сдвиги в области обеспечения занятости населения уровень безработицы в республике сохраняется на высоком уровне, который 2020 года составил 10,1% %, среди женщин этот показатель выше среднего - 14,7%, а среди молодежи 17,4%.

В заключении следует обратить внимание и на то, что направления развития инновационных процессов в сфере занятости тесно связаны с особенностями конкретного региона, которые отражают характерные природно-экономические условия, сложившуюся структуру производства, уровень научного обеспечения и формирование региональной научно-технической политики.

Зарубежный опыт освоения научных достижений на региональном уровне свидетельствует о том, что особенностью развития инновационных процессов является ориентация на профильные отрасли региона, приоритеты его развития, на максимальное использование тех или иных преимуществ региона. Кроме того, успешное развитие инновационной деятельности в большинстве зарубежных стран связано с системой государственной поддержки научно-инновационной сферы на региональном уровне. Следует отметить, что данный опыт позволит развитию национальной государственной инновационной политики в сфере занятости в Узбекистане.

Использованная литература

1. Закон Республики Узбекистан "О занятости населения" N ЗРУ-642 от 20.10.2020 г. http:// lex.uz

2. Приложение к Указу Президента Республики Узбекистан от 7 февраля 2017 года № УП-4947 «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» «Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах». Lex.uz

3. Мирзиёев Ш.М. Послание Президента Республики Узбекистан Олий Мажлису» 29.12.2020. https://president.uz/ru/4049.

4. Абдурахманов К.Х., Кудбиев Ш.Д. Рынок труда: Формирование и регулирование. Монография. – Т.: 2019. – 200 с.

5. Abdurakhmanova G.K., Gaibnazarov Sh.G., Shayusupova N.T. Creating a system of control over compliance with decent work principles of the Republic of Uzbekistan, International Journal of Advanced Science and Technology, № 9 2020, pp. 6401-6408.

6. Abdurakhmanova G.K., Gaibnazarov Sh.G., Shayusupova N.T. Methodical Aspects of Establishing a Control System over Compliance with Principles of Decent Work and Social Security in Textile Enterprises, Jour of Adv Research in Dynamical & Control Systems, № 5 2020, pp. 562-574.

7. https://stat.uz/ru/ofitsialnaya-statistika/labor-market - государственный комитет Республики Узбекистан по статистике.