ВЛИЯНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА НА РАЗВИТИЕ РЫНКА ТРУДА УЗБЕКИСТАНА

Амирджанова Ситора Суннат кизи
Соискатель ТГЭУ

Аннотация. *В статье рассматриваются влияние экономического роста на рынок труда и занятость населения в Республике Узбекистан. Проведен анализ динамика структуры трудовых ресурсов, уровень участия населения Республики Узбекистан в трудовых ресурсах по полу, динамика уровня занятости и безработных в Республике Узбекистан. Основным выводом авторов является, решение задач по повышению гибкости рынка труда и стимулирование сокращения нелегальной занятости, улучшение качества рабочей силы и развитие ее профессиональной мобильности.*

Ключевые слова. *Экономический рост, рынок труда, занятость, безработица, молодежь и женщины, COVID-19.*

Введение. За последние годы сложилась современная модель рынка труда Узбекистана, которая заметно отличается от модели, характерной для большинства развитых стран. Ее ключевая особенность состоит в том, что приспособление к колебаниям экономической конъюнктуры происходит, главным образом, за счет изменений в цене труда, а не за счет изменений в занятости и уровне безработице. В Узбекистане осуществлен ряд мер, направленных на смягчение влияния пандемии на экономику страны, ситуацию на рынке труда, уровень жизни населения. Разработаны меры по поддержке предприятий производителей, малого бизнеса и предпринимательства, по созданию новых рабочих мер и по защите социально уязвимых слоев населения. В то же время в республике имеет место рост уровня безработицы, который в настоящее время составляет 12%. Особенно высокий ее уровень наблюдается среди молодежи – 20,1 % и среди женщин – 17,4 %. В связи с этим комплексное исследование проблем совершенствования государственной политики занятости, сбалансированности рынка труда является актуальной задачей, имеющей важное научно-практическое значение.

Как отмечал в послании Президента Республики Шавката Мирзиёева Олий Мажлису: «... мы сосредоточим наше внимание на вопросах занятости молодежи и поддержки предпринимательства. С этой целью в следующем году система профессионального образования будет реформирована на основе новых подходов в соответствии с требованиями рынка труда и международными стандартами»[8].

Устойчивый и всеохватный экономический рост может способствовать прогрессу, создавать достойные рабочие места для всех и улучшать уровень жизни. COVID-19 разрушил миллиарды жизней и поставил под угрозу мировую экономику. По оценкам Международной организации труда, по мере роста числа потерь рабочих мест почти половина рабочей силы во всем мире рискует лишиться средств к существованию. Еще даже до вспышки COVID-19 в каждой

[8] Ш. М. Мирзиёев. Послание Президента Республики Узбекистан Олий мажлису от 29.12.2020 года.// www. president.uz.

пятой стране из всех стран, где проживают миллиарды людей, живущих в нищете, могли наблюдаться стагнация или сокращение доходов на душу населения в 2020 году. В настоящий момент экономические и финансовые потрясения, связанные с COVID-19, такие как нарушения процесса промышленного производства, падение цен на сырье, неустойчивость финансового рынка и растущая нестабильность, сводят на нет и без того умеренный экономический рост и усугубляют повышенные риски, вызываемые другими факторами[9].

Методы исследования. В статье применены методы анализа и синтеза, корреляции и регрессии, сравнения и группировки, экспертной оценки, научной абстракции и другие.

Экономический рост сам по себе не обязательно означает увеличение количества и качества рабочих мест, особенно для малоимущих, незащищенных категорий населения — всех, кому угрожает опасность остаться за бортом жизни. Это скорее предварительное условие роста производительной занятости, объединенный результат повышения производительности труда и увеличения занятости. Поэтому темпы экономического роста задают абсолютный потолок, в пределах которого может происходить рост занятости и производительности труда. При этом большое значение также имеет структура или характер роста. Влияние экономического роста на производительную занятость зависит не только от его темпов, но и от того, насколько эффективно он преобразуется в создание производительных рабочих мест. Последнее в свою очередь зависит от ряда факторов, таких как отраслевая структура роста и капиталоемкость (трудоинтенсивность) роста внутри отдельных секторов. Обычно нужно не только увеличивать количество рабочих мест, но и повышать производительность труда, а также уровень дохода от занятости. Поэтому предметом анализа экономического развития с точки зрения занятости должна быть оценка того, в какой степени экономический рост удовлетворяет потребность в увеличении количества рабочих мест и повышении производительности труда (дохода). Для такого, чтобы такая оценка была значимой, ее нужно выполнять в отраслевом разрезе. При этом главное значение для устойчивости экономического развития в средней и долгосрочной перспективе имеет то, в какой мере экономический рост ассоциируется с производительной трансформацией и направляется ею.

Результаты исследования. Индикаторы, измеряющие способность экономики создавать достаточные возможности для трудоустройства населения, могут дать полезную информацию о результатах экономического развития в целом. К этим индикаторам относятся уровень безработицы, доля занятых в общей численности населения, уровень экономической активности населения и трудоинтенсивность роста или его эластичность по отношению к выпуску — этот последний индикатор измеряет, какое количество роста занятости приходится на 1 процентный пункт экономического роста. Сокращение составляющей роста, связанной с занятостью, должно настораживать.

[9] Абдурахманов К.Х., Кудбиев Ш.Д. Рынок труда: Формирование и регулирование. Монография. – Т.: 2019. – 68 с.

Включение аспектов занятости и достойного труда в состав политики экономического роста и сокращения бедности способствует максимальному распространению результатов роста на все население, обеспечивая его устойчивый и всеохватный характер. Особое внимание следует уделять положению «работающих бедных», особенно в тех странах, где формальная экономика мала и где многие мужчины и женщины, несмотря на то, что они заняты — подчас тяжелым и ненормированным трудом — неспособны заработать достаточно средств для того, чтобы преодолеть собственную нищету и нищенское положение их семей. Среди тех, кто сочетает оплачиваемый труд с неоплачиваемым, женщины работают дольше мужчин, что не только усугубляет их материальное положение, но и еще больше подрывает их возможности получить достойную работу.

Для обеспечения устойчивого роста и поддержания социального единства в ближайшее десятилетие потребуется создать новые рабочие места. Проблема занятости указывает на настоятельную необходимость решить проблему структурного дисбаланса на рынке труда. Сохраняются темпы распространения нестандартных, нестабильных форм занятости. Все эти проблемы в гораздо большей степени затрагивают женщин, молодежь и маргинальные категории населения, для решения проблем которых необходимы комплексные и масштабные меры. Сейчас никто не сомневается в том, что экономический рост — это *необходимое*, но *не достаточное* условие для обеспечения стабильной и производительной занятости. Однако росту, способствующему преодолению бедности и устойчивому развитию, препятствует отсутствие возможностей для такой занятости, а также хронический дефицит достойного труда. Насущная потребность добиться того, чтобы рост экономики сопровождался ростом занятости, составляет предмет *национальной политики занятости* (НПЗ). На уровне страны согласованная и продуманная политика занятости, которая объединяет приоритеты макро - микроэкономической политики и касается как спроса на труд, так и его предложения, исключительно важна для решения всех проблем, связанных с занятостью.

Анализы. В результате проведенного анализа было выявлено что, модель рынка труда Республики Узбекистана характеризуется сохраняющимся разрывом между предложением и спросом, а также несбалансированностью его профессионально-квалификационной структуры. Темпы роста производительности труда являются недостаточно высокими вследствие низкого уровня квалифицированности рабочей силы и ориентированности экономики на создание сезонных и не устойчивых рабочих мест в условиях относительно высоких издержек производства, что подтверждается высокими значениями дефлятора за последние годы. Требуется реализация комплекса мер по обеспечению повышения средней производительности труда посредством не только корректировок плановых параметров подготовки кадров исходя из потребностей экономики в них на краткосрочную и среднесрочную перспективу, но и повышения качества их подготовки и повышения мобильности рабочей силы. Кроме этого, необходимо создать условия (обеспечение снижения

дефлятора ВВП, налогового бремени), обеспечивающие рост конкурентоспособности национальной экономики.

В настоящее время, как и в предыдущие годы на формирование трудовых ресурсов оказывают значительное влияние демографические факторы. На 1 января 2020 года численность постоянного населения страны составила 33905,8 тыс. человек и с начала года увеличилась на 650,3 тыс. человек, или на 2,0%. При этом число городского населения составляет 17122,4 тыс. человек (50,5%), сельского – 16783,4 тыс. человек (49,5%).

На динамику численности населения Узбекистана, как и в предыдущие годы, оказывают значительное влияние изменения в уровне рождаемости, смертности и миграции населения. Так, за 2015-2019 гг. общий коэффициент рождаемости колебался в пределах 23,5-24,3‰.

Население республики относительно молодое. Лица моложе трудоспособного возраста составляют 30,5% всего населения страны. Доля населения в трудоспособном возрасте составляет 58,9%, а старше трудоспособного возраста - 10,6 %.

Следует отметить, что хотя численность трудоспособного населения увеличивается, его доля в общей численности населения имеет тенденцию к снижению. Так, за 2015-2019 годы число лиц в трудоспособном возрасте возросло на 820,0 тыс. человек или на 4,3 %, их доля в населении снизилась с 61,2% до 58,9%. При этом возрастает как абсолютно, так и относительно численность населения старше трудоспособного возраста.

В настоящее время численность трудовых ресурсов составляет более 19 млн. чел., а экономически активного населения - 14,8 млн. чел. Увеличивается число занятого в экономике населения. За анализируемый период оно возросло на 482,8 тыс. чел. и составило 13,5 млн. чел.

Отраслевая структура занятости республики в последнее время стабильно меняется в сторону увеличения численности занятых в промышленности путем высвобождения занятых из сельского хозяйства. Тем не менее, доля занятых в сфере услуг намного превышает долю занятых в промышленности, этим и объясняется низкая производительность труда в стране. Так, в 2019 году доля занятых в промышленности составила 13,4%, в сельском хозяйстве 26,8% и в сфере услуг 59,8%.

Несмотря на позитивные сдвиги на рынке труда республики, остается несколько нерешенных проблем, которые препятствуют снижению уровня безработицы и обеспечению производительной занятости на рынке труда Узбекистана. Следует отметить что, многие рабочие места в сфере услуг неустойчивые и носят сезонный характер (особенно в сфере общепита и торговле), а также именно в сфере услуг наблюдается высокое количество занятых в неформальном секторе. На сегодняшний день доля занятого населения в неформальном секторе составляет 58%, по сравнению с 2015 годом данный показатель снизился на 1,4 п.п. В разрезе областей самая высокая доля занятых в неформальном секторе экономики наблюдается в Самарканде и Фергане. Более половины мужчин, занятых неформально, работают на разовых, сезонных и временных рабочих местах. Если рассматривать отраслевую структуру

неформальной занятости, здесь преобладает сфера услуг, особенно такие услуги как строительство, услуги по перевозкам и услуги по проживанию и питанию, а также торговля.

Анализ тенденций происходящих в занятости населения в разрезе пола показал, что в последние годы интенсивно растет занятость мужского населения, при сокращении численности женщин занятых в экономике. Следовательно, меняется структура занятости по полу. В 2019 году доля женщин занятых в экономике составила 41,4 %, против 45,6 % в 2015 году. Соответственно за этот период удельный вес мужчины увеличился с 54,4% до 58,6%. За анализируемый период весь дополнительный прирост численности занятых пришелся на долю мужчин. Следует заметить, что в общем приросте численности занятых за 2010 - 2015 гг. доля мужчин составляла 53,2%. Такое положение обусловлено отраслевыми переливами рабочей силы, более глубокими преобразованиями в экономики, увеличением спроса на мужскую рабочую силу.

Так, за анализируемый период при приросте численности работающих мужчин на 837,7 тыс. человек, число женщин занятых в экономике сократилась на 354,9 тыс. человек. В конечном итоге имеет место снижение уровня занятости женщин. Так, в 2020 г. работающие женщины составили 58,7% от общей численности женщин трудоспособного возраста против 64,2 % в 2016 г. За этот период уровень занятости мужчин увеличился с 71,1% до 76,2%.

Возрастная структура занятых в экономике республики характеризуется тем, что среди них многочисленную группу составляют лица в возрасте 31-39 лет, на долю которых приходится 30,2% всего работающего населения. Наблюдается тенденция сокращения доли работающих подростков, что связано с мерами, направленными на предотвращение детского труда, а также осуществлением механизмов по 100% охвату подростков школьным образованием. В 2019 году доля работающих подростков составляла 0,5% против 0,8% в 2015 году. Важным показателем состояния занятости является ее отраслевая структура. В республике она определялась сложившейся структурой экономики, которая длительное время характеризовалась однобокой направленностью. Предпринимаемые за годы независимого развития меры по модернизации и совершенствованию структуры экономики привели к определенным позитивным изменениям, которые повлияли, хотя незначительно, на структуру занятости.

Проведенный анализ занятости населения позволил выявить рая проблем, в частности:

- в некоторых регионах страны наблюдается нехватка специалистов, особенно врачей и учителей, при этом врачей не хватает в основном в сельской местности Сурхандарьинской и Джизакской областей;

- в таких регионах как Сурхандарья, Хорезм, и Кашкадарья наблюдается низкая доля занятых в промышленности, что требует создания развития инфраструктуры по хранению, транспортировке и сбыту сельскохозяйственной продукции или создания промышленных зон для обеспечения занятости безработных людей в сельской местности;

- высокий уровень безработицы в Сурхандарье, Самарканде и Фергане требует создания дополнительных рабочих мест в данных регионах;

- наблюдается низкий уровень занятости в Республике Каракалпакстан и Джизакской области, следует обратить внимание созданию рабочих мест и обеспечения занятости населения именно на эти регионы.

Несмотря на позитивные сдвиги в области обеспечения занятости населения уровень безработицы в республике сохраняется на высоком уровне, который 2020 года составил 10,1% %, среди женщин этот показатель выше среднего - 14,7%, а среди молодежи 17,4%.

Проведенный анализ ситуации в сфере занятости и на рынке труда в Узбекистане позволяет выделить основные проблемы в этой области, которые нуждаются в неотложном решении:

❖ регулирование занятости населения с учетом углубления прогрессивных структурных сдвигов в экономике и ускорения формирования инфраструктуры рынка труда;

❖ перестройка системы профессиональной подготовки в соответствии с изменением текущих и перспективных требований производства и рыночного хозяйства к рабочей силе;

❖ оптимизация практики организации социальной защиты населения в период вынужденной незанятости;

❖ межотраслевая и межтерриториальная переориентация занятых в районах, где уровень безработицы высокий;

❖ совершенствование правового регулирования отношений в сфере труда и занятости.

Министерству занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан и центрам занятости населения с целью формирования общественного мнения необходимо проводить соответствующие акции, используя возможности средств массовой информации, научно-исследовательских и общественных организаций и предусматривать для этого необходимое финансирование.

Формы и методы государственного регулирования рынка труда варьируют от страны к стране и требуют постоянной модификации с изменением ситуации в экономике и на рынке труда. В Узбекистане в настоящий момент идет процесс поиска возможных средств воздействия на рынок труда с учетом специфических условий его развития.

Перспективным направлением является стимулирование самозанятости работника, поддержка малого предпринимательства. Содействие со стороны государства в данном направлении может быть обеспечено в форме льготного кредитования и налогообложения, обучения желающих заняться самостоятельным предпринимательством на специальных курсах с целью получения ими знаний по организации производства, основам законодательства, маркетингу, менеджменту, а также в форме предоставления им консультаций у специалистов.

Большое внимание должно быть уделено развитию информационной службы занятости населения как важного средства совмещения спроса и предложения рабочей силы. Работа службы занятости в этом направлении

состоит в максимальном упрощении дли работодателей и ищущих работу возможностей доступа к информации о состоянии спроса и предложения рабочей силы, а также возможных прогнозов о движении этих показателей. Формирование развитой информационной системы требует:

❖ совершенствования статистической базы исследований в области занятости населения в направлениях, обеспечивающих возможность комплексного изучения всей совокупности факторов, определяющих тенденции движения рабочих мест и рабочей силы, уровней зарегистрированной и скрытой безработицы;

❖ обеспечения стыковки между показателями статистики органов по труду, государственной службы занятости населения в части движения рабочих мест, рабочей силы, заработной платы и доходов;

❖ разработки и внедрения методов прогнозирования рынка труда на государственном и особенно на уровне вилоятов; отработки методик формирования и межведомственного согласования, относящихся к проблематике обеспечения занятости населения; оснащение служб занятости техникой по обработке и хранению информации, создания полиграфической базы, доступ к средствам массового оповещения населения.

Выводы и предложения. В рамках приоритетом проводимой социально-экономической политики Узбекистана за период 2017-2020 годы под руководством Президента Республики Узбекистан Ш.М. Мирзиёева по совершенствованию рынка труда созданы правовые и институциональные механизмы государственного регулирования занятости и внешней трудовой миграции;

- усилилось влияние экономического роста на производительную занятость, наблюдалась прямая связь между экономическим ростом, занятостью, трудовой миграцией и снижением бедности;

- в целях смягчения негативных последствий пандемии в стране кардинально усилилась система социальной защиты и адресной помощи населению, особенно в части трудоустройства нуждающихся слоёв населения;

- повышение эффективности использования демографического дивиденда республики потребовало проведения политики занятости с акцентом на подготовку и повышение квалификации кадров;

- трудовая миграция как экспорт рабочей силы повлияла не только на экономический потенциал республики, но и способствовала росту благосостояния населения по мере реализации действенных мер по стимулированию безопасной, организованной трудовой миграции;

- в целях сокращения женской и молодёжной безработицы создана вертикальная система реализации государственной политики по вопросам женщин и молодёжи вплоть до уровня махаллей;

- в целях поддержки инклюзивного трудоустройства в республике реализуются меры по кардинальному совершенствованию системы государственной поддержки лиц с инвалидностью и стимулированию обеспечения их занятости;

- политика занятости населения оказывает содействие в достижении целей устойчивого развития ООН в области борьбы с бедностью, расширения охвата социальной защитой, а также полной и производительной занятости и достойному труду для женщин и мужчин, в том числе молодых людей и лиц с ограниченными возможностями.

Исходя из вышеизложенного и в будущем политика государства должна строиться на основе выполнения комплекса целевых программ. Необходимо также изучить опыт регулирования рынка труда зарубежных стран с учетом произошедших в последнее время изменений общеэкономической ситуации в стране и в мире с целью выработки рекомендаций по осуществлению политики занятости.

Использованная литература

1. Закон Республики Узбекистан "О занятости населения" N ЗРУ-642 от 20.10.2020 г. http:// lex.uz

2. Приложение к Указу Президента Республики Узбекистан от 7 февраля 2017 года № УП-4947 «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» «Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах». Lex.uz

3. Мирзиёев Ш.М. Послание Президента Республики Узбекистан Олий Мажлису» 29.12.2020. https://president.uz/ru/4049.

4. Абдурахманов К.Х., Кудбиев Ш.Д. Рынок труда: Формирование и регулирование. Монография. – Т.: 2019. – 200 с.

5. Abdurakhmanova G.K., Gaibnazarov Sh.G., Shayusupova N.T. Creating a system of control over compliance with decent work principles of the Republic of Uzbekistan, International Journal of Advanced Science and Technology, № 9 2020, pp. 6401-6408.

5. Abdurakhmanova G.K., Gaibnazarov Sh.G., Shayusupova N.T. Methodical Aspects of Establishing a Control System over Compliance with Principles of Decent Work and Social Security in Textile Enterprises, Jour of Adv Research in Dynamical & Control Systems, № 5 2020, pp. 562-574.

6. https://stat.uz/ru/ofitsialnaya-statistika/labor-market - государственный комитет Республики Узбекистан по статистике.